

战略说明草案—种植业

I. 对需要和粮农组织比较优势的分析

1. 世界正面临空前的粮食和畜饲料作物需求。为满足这种需求，2000年至2050年期间，全球作物生产几乎要翻番。随着人口和都市化持续增加，随着世界范围内日益富裕的人口对畜产品的消费日益增多，假如供应不能保持同样的增速，作物产品的国际价格将会上涨。供应也会受到下述因素的影响：供应链的转变（例如转向生物燃料），重要投入物（例如燃料和肥料）成本提高，不利的气候条件和病虫害的爆发导致作物歉收。在一个全球化系统中，人们会迅速感受到粮食短缺和粮价飞涨所带来的影响。对全球粮食安全重要性和脆弱性已形成新的国际意识。

2. 如果农民能生产和出售适销对路的优质剩余产品，他们就能从上涨的商品价格中获益。然而，在许多发展中国家，由于供销设施或系统有限，这种利益不能自动转化为农村生计的改善。此外，在集约化过程中，如果所作的努力不可持续，它们将危害长期的生产前景。各国面临的挑战是生产足够安全优质食品、饲料和纤维，满足消费者的需要，为资源匮乏农民创造市场机遇，支持提高当地附加值的产业，同时保持自然资源基础。

3. 作为一个中立的多边组织，粮农组织在分析和制定国家、区域和全球各级种植业可持续集约化的政策备选方案方面发挥了独特的作用。决策者需要解决与土地资源、土壤肥力、水供应量、植物有害生物和疾病以及气候变化对农业生产的干扰作用等有关的技术上复杂的问题，粮农组织在种植业可持续集约化方面拥有一系列比较优势。粮农组织拥有：

- a. 对集约化种植业的政策备选方案的最广泛看法，加上在全球监测和宣传集约化新技术方面发挥的长期作用，以及帮助成员在发展环境中逐步推广采用新技术的实际经验；
- b. 在确立和支持秘书处作为国际标准制定机构（如国际植保公约、食典委）、粮食和农业植物遗传资源国际条约、种植业部门的各种公约（鹿特丹公约）和协定（农药使用行为守则）的职能方面的独特作用；
- c. 在促进植物遗传资源保存和可持续利用过程，奠定全球行动计划基础方面的独特作用；
- d. 促进生态系统方法，通过能力建设解决种植业部门整个食物链中的可持续性问题专业力量；

- e. 在农业生产、收获后加工、销售及支持小农计划方面，与所有利益相关者共同努力的一个客观、中立机构的声誉；
- f. 为结成伙伴关系，包括与非政府利益相关者结成伙伴关系，解决跨界、区域和全球问题提供政府间论坛和技术知识网络的绩效记录；

II. 总体远景和主要目标

4. 粮农组织种植业计划的总体远景是为成员国提供知识和能力建设服务，制定并实施合理的种植业政策和计划，以加强粮食安全、营养/健康、收入及生计，在一个全球化的世界中保护环境。计划的主要目标是：(i)国家实施适当的政策和计划，支持集约化作物生产，特别着重于生态系统服务、可持续性 & 资源匮乏农民的生计；(ii)加强相关自然资源的保护和可持续利用；(iii)就与作物相关问题建立全球规范、标准及合作系统。

III. 预期的主要成果

5. 粮农组织的整体种植业战略追求五个跨学科的结果。它将下列内容与植物生产与保护的核心活动进行了整合：自然资源的可持续利用、政策援助、农林兼作业和入侵物种、稻田养鱼系统、作物-牲畜综合生产及动物饲料、食品安全与质量、食品法典标准与人类营养、安全方法、农业综合企业、涉农产业与农村基础设施、国际贸易和统计、紧急情况与恢复、粮食安全与知识管理。种植业战略利用与联合国机构（世界卫生组织、联合国环境规划署、国际原子能机构）、非联合国机构（国际农业研究磋商小组、生物多样性公约、非洲发展新伙伴关系、非洲农业综合发展计划）、非政府组织以及公私营部门合作伙伴的合作安排。

结果	有助于取得结果的产出
1. 政府支持种植业的可持续集约化	<ul style="list-style-type: none"> • 所有合作伙伴之间有关可持续集约化政策的国际对话得到加强 • 建立了解并量化生态系统服务的益处及农业措施是如何对它们产生影响的科学依据，为制订优化生态系统服务的提供和奖励提供服务的农民的有关政策提供资讯。 • 在“概念证明”案例研究的基础上，制定、检验并进一步细化种植业可持续集约化的政策选项及战略方法以支持国家计划
2. 政府支持改善以种植业为基础的农村生计	<ul style="list-style-type: none"> • 实施有关政策、战略及计划，改善农村生计，主要通过扩大生产和增加农民获得销售机会，并从生计角度出发，鼓励发展看来最有希望的分部门。

	<ul style="list-style-type: none"> • 确认技术和基础设施方面的关键制约因素，提高投资建议的质量，增强农民获取技术、知识及市场的手段。
3. 政府执行支持植物遗传资源的保存和可持续发展的措施	<ul style="list-style-type: none"> • 国家和区域层面保存及可持续利用植物遗传资源的全球行动计划得到更加充分的实施 • 全球植物育种能力建设伙伴关系计划得到实施
4. 政府制定种植业相关标准，包括必要的跨界合作	<ul style="list-style-type: none"> • 各国全面参与国际标准制定机构（植物保护公约、食品法典委员会）的活动，通过包容、透明的进程制定协调一致的、得到世贸组织实施卫生与植物卫生措施协议认可的植物检疫标准， • 国家执行国际植物保护公约义务及国际植物检疫措施标准的情况得到改善。 • 鹿特丹公约在更多国家得到实施 • 国际条约（粮食和农业植物遗传资源国际条约）的实施得到有效支持 • 为种植业新出现的政策问题进行政府间磋商提供论坛
5. 政府成功防控植物病虫害的爆发	<ul style="list-style-type: none"> • 主要植物病虫害的国家和区域监督和预警系统建成，包括预报和绘制易受害图，以防控有害生物的国际传播及其向受威胁地区的传入。 • 病虫害（对国际贸易和粮食安全）的影响以及管理或防治备选方案得到更为广泛理解和定期评估

IV. 实施特点

6. 提供知识、信息及宣传：粮农组织种植业计划提供作物生产和保护选项方面的信息和分析，帮助成员国根据其特定的社会、经济及环境条件优化规划及战略选择。

7. 政策支持及能力建设：粮农组织种植业计划协助成员国作出明智决策，并影响有关技术和政策的发展。信息、部门分析及决策支持是对目标社区加强发展能力的主要贡献。

8. 一个中立的论坛及对标准制定及国际计划的支持：种植业的各个方面，例如植物病虫害、食品安全、植物遗传资源、某些危险农药的贸易及农药使用的行为守则，均涉及国际谈判/规则，需要采取政府间行动，为此，粮农组织种植业计划起到了一个秘书处的作用，负责提供技术咨询和指导。

9. 对成员国的支持包括紧急情况的处置：通过粮农组织权力下放办事处建立的网络对成员国提供与作物相关的援助，重点则由国家中期政策框架确定。在爆发主要植物病虫害时，或在灾后、紧急情况后的恢复行动中对成员国提供直接支持。

10. 全体成员的指导：粮农组织种植业计划得到主管作物生产和保护问题的政府间论坛（例如植物检疫措施委员会、粮农组织农业委员会、粮食和农业遗传资源委员会、粮食和农业植物遗传资源国际条约、区域植物保护组织、沙漠蝗虫委员会、国际稻米委员会）的支持与指导。